

2007-10-29

MISSIV

Kommunfullmäktige

Kommunalisering av hemsjukvården m m i Kalmar län

Sedan hösten 2005 har landstinget och länets kommuner förberett och diskuterat förutsättningar för en eventuell överföring av hemsjukvården m m från landstinget till kommunerna. I januari 2006 bildades en projektorganisation med en politisk styrgrupp, ledningsgrupp och arbetsgrupp gemensam för landstinget och kommunerna. Målet har varit att huvudmannaskapet för de föreslagna verksamheterna skulle ändras fr o m den 1 januari 2008 och att den ekonomiska regleringen skulle ske genom skatteväxling.

Kommunerna har idag ansvar för hälso- och sjukvård för dem som bor i särskilda boenden, bostäder med särskild service och dem som vistas i dagverksamhet samt daglig verksamhet. Bakgrunden till den överenskommelsen som nu är träffad är den att landstinget och länets kommuner är överens om att det ur patientens perspektiv är bättre om kommunerna har ansvar för de samlade resurserna kring patienten avseende de sociala insatserna och omvårdnadsinsatserna i såväl enskilt som särskilt boende. Utgångspunkten har varit att se till den enskildes bästa. Målet är att skapa en kontinuitet i vårdinsatsen för att få vårdkedjan att fungera smidigt och där den enskilde inte skall komma i kläm i vårdkedjan på grund av olika huvudmän. Syftet är sålunda att genom samverkan mellan kommuner och landsting tillhandahålla en god vård till förmån för den enskilde. Detta framgår också av bifogat ”Avtal om övertagande av hälso- och sjukvårdsinsatser i ordinärt boende mellan landstinget och kommunerna i Kalmar län” enligt vilket övertagandet skall gälla fr o m den 1 januari 2008.

Tillsammans med en missivskrivelse till landstingsstyrelsen och kommunstyrelsen daterad 2007-06-01 översändes arbetsgruppens slutrapport samt styrgruppens rekommendationer beträffande innehållet i den verksamhet som ska föras över till kommunerna. Detta översändes för inriktningsbeslut i kommunerna respektive landstinget.

Under arbetets gång har avstämningar i regionförbundets regi skett med samtliga kommuner vid Primärkommunala nämndens sammanträden, vid stormöten med ledande politiker och tjänstemän (1-2 mars, 30 maj, 13 september 2007) samt vid telefonmöten, träffar med förvaltningschefer, MAS, kommunchef, ekonomichefer, personalchefer m fl. Vid stormötet den 30 maj uppdrog länets ledande kommunpolitiker åt Primärkommunala nämndens presidium (Roland Åkesson (c), Mönsterås ordf och Bo Bergman (s), Hultsfred v ordf) att företräda kommunerna i förhandlingarna med landstinget.

Förhandlingar mellan landstinget och länets kommuner har genomförts under perioden augusti - oktober 2007. I särskild avsiktsförklaring den 21 september 2007, *bilaga 7a*, med tillägg den 26 oktober 2007, *bilaga 7b*, har landstinget och kommunerna kommit överens om att genomföra en kommunalisering och överföring av resurser och uppdrag avseende hemsjukvården m m i Kalmar län från landstinget till kommunerna. Den gäller under förutsättning att samtliga kommuner respektive landstinget fattar motsvarande beslut.

Överenskommelsen mellan Landstinget i Kalmar län och länets kommuner innebär en överföring av resurser motsvarande 106 654 600 kronor från landstinget till kommunerna genom skatteväxling i 2006 års nivå. Kommunernas övertagande av hemsjukvården m m finansieras således genom skatteväxlingen. Detta leder till en sänkning av skattesatsen med 26 öre per skattekrona för landstinget och en höjning med 26 öre per skattekrona för respektive kommun. Skatteväxlingen förutsätter att alla länets kommuner och landstinget godkänner avtalet. Regeringen har i prop. 2007/08:1 lämnat ett förslag till tillägg i hälso- och sjukvårdslagen (1982:763) om kostnadsutjämning mellan kommuner. Av olika skäl, t ex skiftande åldersstrukturer bland befolkningen eller skiftande utbyggnad av de särskilda boendena för äldre i kommunerna, kan kostnaderna per invånare för den verksamhet som skall övertas variera mellan kommunerna inom länet. Förslaget innebär att om samtliga kommuner inom ett landstings område ingår i en överlåtelse av skyldighet att erbjuda hemsjukvård får kommunerna lämna ekonomiska bidrag till varandra om det behövs för en kostnadsutjämning mellan kommunerna. Ett sådant förslag till mellankommunal utjämningsmodell ("strut") mellan länets kommuner är under utarbetande och kommer att processas vidare.

Den verksamhet som i och med godkännande av bifogat avtal överförs till kommunen regleras i hälso- och sjukvårdslagen (1982:763) och ska regleras i den nämnds reglemente som handhar verksamheten i respektive kommun.

För att ändra de länsvisa skattesatserna måste regeringen besluta om en ändring i förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning. Detta förutsätter en skrivelse till regeringen med besked om att länets samtliga kommuner och landstinget godkänt den gemensamma överenskommelsen om kommunalisering av hemsjukvården m m i länet. Regeringen är informerad om den pågående beslutsprocessen i Kalmar län och en skrivelse enligt ovan är förberedd.

Förhandlingsgruppen har 2007-10-26 avslutat förhandlingarna och kommit överens om bifogat avtal. Kommunfullmäktige har nu att behandla ärendet och att antingen godkänna avsiktsförklaringen och avtalet om övertagande av hälso- och sjukvårdsinsatser i ordinärt boende i sin helhet eller att inte göra det.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige besluter

- att* i sin helhet godkänna överenskommelsen i avsiktsförklaringen den 21 september 2007 med tillägg 26 oktober 2007 samt avtal om övertagande av hälso- och sjukvårdsinsatser i ordinärt boende mellan landstinget och kommunerna i Kalmar län i enlighet med upprättat förslag under förutsättning att samtliga länets kommuner respektive landstingsfullmäktige fattar motsvarande beslut samt
- att* vid fastställelse av skattesatsen för 2008 beakta skatteväxlingen på 26 öre per skattekrona som finansierar kommunens övertagande av hemsjukvården.

REGIONFÖRBUNDETS
PRIMÄRKOMMUNALA NÄMND

ROLAND ÅKESSON, ordförande

BO BERGMAN, v ordförande

Enligt uppdrag

Cecilia Nilsson
Områdesansvarig